



RECENZÍÓ

A labdarúgó-mérkőzések rendezvénybiztosítási koncepciója

The Safety Concept for Football Matches

Juhász Anikó

doktorandusz
Nemzeti Közszolgálati Egyetem,
Rendészettudományi Kar
juhasz.aniko@uni-nke.hu



Magyar
Tudományos
Munkásság



Absztrakt

Cél: A szerző szakmai és tudományos tapasztalatai alapján mutatja be az erre a területre jellemző biztonsági koncepciót.

Módszertan: A labdarúgó-mérkőzések szervezése Lengyelországban nagyon fontos kérdés a biztonságért felelős intézmények és a szolgáltatók számára. A cikk részletesen elemzi a Lengyelországban és az egyes európai országokban hatályos szervezeti és jogi megoldásokat, valamint értékeli azok hatékonyságát.

Megállapítások: A javasolt elképzelés olyan szervezeti és funkcionális követelmények kidolgozását írja elő, amelyek növelnék a biztonsági szintet a sportesemények során.

Érték: A szerző által ajánlott megoldásoknak a hatályos jogszabályba való átültetése lehetővé tenné a harmonizált biztonsági rendszer megszervezését.

Kulcsszavak: jog, sportesemények, rendőrség, biztonság, koncepció

Abstract

Aim: The author, on the basis of his professional and scientific experience, has presented a concept of safety in this area.

Methodology: Organising football matches in Poland is currently a very important issue for the institutions and services responsible for security. The article analyses in detail the organisational and legal solutions in force in Poland and selected European countries and assesses their effectiveness.

Findings: The proposed concept provides for the development of organisational and functional requirements that would increase the level of safety during this type of sports events.

Value: Implementing the proposed solutions into the current law would enable a harmonised security system to be organised.

Keywords: law, sports events, police, security, concept

A tanulmányt a Belbiztonság (Internal Security) tudományos folyóirat publikálta, amelynek alapvető célja, hogy terjessze a közbiztonság és a rend védelmével kapcsolatos ismereteket. A lengyel szerző, Dr. Jarosław Struniawski biztonságpolitikai szakértő és rendőr (Jarosław, 2020).

A szerző a labdarúgó-mérkőzések sajátos természetéből adódó veszélyekről ír, amelyek főként a résztvevők magatartásával állnak összefüggésben. A mérkőzések tömeges jellege, és a kísérő fenyegetések miatt ez a kérdés Lengyelország egyik legnehezebb és legbonyolultabb szervezeti, jogi problémája. A tanulmány aktualitása vitathatatlan: az agresszió közösségi formája és a huliganizmus Európa minden országában jelen van. A labdarúgó mérkőzések biztosítása nemcsak Lengyelországban, hanem Magyarországon is sok kihívást rejt magában.

A szerző szakmai és tudományos tapasztalatai alapján mutatja be a labdarúgó-mérkőzések biztosítására vonatkozó koncepciót. A cikk részletesen elemzi a Lengyelországban hatályos szervezeti és jogi megoldásokat, valamint értékeli azok hatékonyságát. A javasolt elképzelés olyan szervezeti és funkcionális követelmények kidolgozását írja elő, amelyek növelnék a biztonsági szintet a sportesemények során. A szerző által ajánlott megoldásoknak a hatályos jogszabályba való átültetése lehetővé tenné a harmonizált biztonsági rendszer megszervezését.

A tanulmányban leírtak alapján az alábbiak garantálják a tömegrendezvények megfelelő szintű biztonságát, amelyek egyben a nemzeti jogszabályok alapját is képezik: a nemzetközi futballmérkőzésekhez kapcsolódó erőszak és zavarok megelőzése, továbbá annak ellenőrzésére irányuló intézkedések, amelyekben legalább egy tagállam részt vesz, a sporteseményeken – különös tekintettel a futballmeccseken – a nézői erőszakról és a helytelen viselkedésről szóló európai egyezmény.

A szerző összefoglalja a tömegrendezvények biztonságáról szóló hatályos törvény legfontosabb pontjait, amit sokan az egyik legszigorúbbnak tartanak Európában. Párhuzamot húz a korábbiakkal és kiemeli azok hiányosságát. A törvénymódosítást egyrészt az indokolta, hogy a hatályos törvény nem kezelt a megfelelő eszközökről a lengyel futballstadionok növekvő számú

futballhuligánja ellen. Másrészt megfelelő feltételeket kellett biztosítani a közrend biztosításához a Lengyelországban rendezett 2012-es labdarúgó Európa-bajnokságon.

A szerző részletesen ismerteti a tömegrendezvény szervezőjének feladatait és jogait. Említést tesz a helyi hatóságok, a tartományi kormányzók, a rendőrség, az Állami Tűzoltóság, az egészségügyi ellátó szolgálatok, és szükség esetén más releváns szolgálatok és szervezetek felelőségéről is.

A tanulmány célul tűzi ki, hogy ajánlásokat tegyen egy labdarúgó-mérkőzés biztosítására vonatkozó biztonsági stratégiához. A szerző úgy véli, a szervezők által elvégzendő feladatok egy része a rendőrségre hárul. Egy ilyen helyzet pedig a rendőrség felelősségrevonását váltja ki, hiszen átveszi a szervező kötelességeit, amelyek hatalmas költségekkel járnak. A diagnosztizált hiányosságok ismeretében nélkülözhetetlenné vált egy szakembertől származó iránymutatás. Ezek a javaslatok számos kezdeményezést és intézkedést tartalmaznak a biztonság javítása érdekében: jogalkotási folyamat, megelőző intézkedések, közvetlen fellépés a labdarúgó-mérkőzések biztonságával kapcsolatban, a rendőrség és a biztonsági szolgálatok szemléletének megváltoztatása.

A mérkőzések biztonságának hatékony irányításához a szerző három közigazgatási szintet jelöl meg: a központit (nemzeti), a tartományit és a megyei szintűt.

A tanulmány álláspontját figyelembe véve a meccsek biztonságára vonatkozó ajánlott stratégiát egy integrált rendőrségi filozófiával kell kiegészíteni, amely lehetővé teszi a résztvevők biztonságának hatékony kezelését, mind a tömegkezelés, mind az ellenőrzés területén. A filozófia három eleme:

- 1) Párbeszéd – olyan helyzetekben hozott intézkedések, amelyek egy bizonyos esemény résztvevőinek viszonylag nagy csoportját érintik. Ebben az esetben a bűnüldöző hatóságok által elérendő célok közé tartozik a járőrözés és megfigyelés, az információk és a hírszerzés megszerzése, valamint a vonatkozó jogi kötelezettség.
- 2) A de-eszkaláció azt jelenti, hogy milyen intézkedéseket kell tenni a kialakuló közrendi zavarok esetén. A tisztek feladata a viták megoldásában való segítségnyújtás, többek között azáltal, hogy a lehető leghamarabb hatékonyan reagáljanak a helyzet enyhítésére.
- 3) Elszántság: rendőri fellépés tömeges erőszak esetén, beleértve a törvényt sértő és agressziót tanúsító személyek őrizetbe vételét is.

A rendőrségi erőfeszítéseket elsősorban a meccsek szervezésével kapcsolatos kockázatok kezelésére érdemes irányítani. Ez lehetővé teszi a futballszurkolókkal folytatott megfelelő kapcsolatot, a mélyreható és átfogó kockázatelemzést. Az állampolgári jogok tiszteletben tartásával előidézhető a közvélemény

magas szintű elfogadása. Egy másik kezdeményezés a megelőzésre, a tömegrendezvények során felmerülő nehéz helyzetek megoldására az összes tartományi rendőrkapitányságon konfliktusellenes csapatok (partnercsoportok) létrehozása. Tevékenységük elemzése egyértelműen mutatja munkájuk hatékonyságát.

A javasolt új megoldások produktivitásának biztosítása érdekében új biztonsági technológiákat kell alkalmazni, mint például a pilóta nélküli légi járművek – drónok – által kínált lehetőségeket, amelyekkel tömegeket lehet kezelni. Ezenkívül az arcképszkenelési és mozgásfigyelő rendszerek célja a közbiztonság növelése, valamint a terrorista támadásokból származó fenyegetések megelőzése. A koncepció bizonyos mértékig olyan szervezeti és funkcionális követelmények létrehozását írja elő, amelyek minden futballmeccsen megvalósíthatók.

A szerző olyan következtetéseket von le, hogy a megoldásoknak a jelenlegi jogrendbe való bevezetése lehetővé tenné a harmonizált biztonsági rendszer megszervezését. Ez javítaná e rendszerek működőképességét (egyértelműen jeleznék a szervezetükért, előkészítésükért és megvalósításukért való felelősséget), a hatékony biztonságkezelés előnyeivel együtt. A koncepció többek között a mérkőzések biztonságának biztosításában részt vevő szervezetek kompetenciájára és feladataira épít. E folyamat fontos tényezője az együttműködésükre vonatkozó pontos szabályok kidolgozása is, amely a biztonsági rendszer hatékonyságának és eredményességének alapvető eleme. A kooperáció sikerességének függvénye az információ hatékony és megbízható továbbítása, valamint a gyakorlati képzések formájában történő közös képzésben való részvétel (tapasztalatok gyűjtése, a jövőre vonatkozó objektív következtetések megfogalmazása). A meccsek biztonsági rendszerének ajánlott formája hozzájárul olyan szabványok vagy jó gyakorlatok kidolgozásához, amelyek értékes ismeretek és megoldások forrásai lehetnek mind a szervezők, mind a közigazgatás képviselői számára. Ehhez többek között szükség van a biztonságirányítási struktúra fejlesztésére, valamint hatáskörük, feladataik és felelőségeik meghatározására.

A tanulmány összképe az alaposság benyomását kelti. A szerző jogi szempontból, kritikusan közelíti meg a témát. Kronológiai sorrendben halad, amely könnyebbé teszi az értelmezést. Azzal, hogy feltárja a háttérben meghúzódó okokat, számos összefüggésre világít rá. A sporteseményeket érintő közbiztonsági feladatok ellátása rendkívül komplex, ennél fogva együttműködést kíván. Szemléletváltással, integrált, egységes filozófiával elérhető a hatékony és eredményes biztonságirányítás. A tervezés, szervezés, végrehajtás és ellenőrzés területén elvégzendő feladatok pontos meghatározása szükségszerű. A problémák analizálását követően részletekbe menő iránymutatást is ad. A nemzetközi kitekintéssel még több érdeklődőt szólít meg.

Javaslom a tanulmányt biztonságpolitikai szakértők, jogászok, rendőrök, rendezvényszervezők és a futball iránt érdeklődők részére. A kutató szakemberek számára szintén hasznos lehet a lengyel helyzet jogi aspektusú, mélyebb megismerése akár összehasonlítás, akár pozitív példa céljából. A cikk abban a vonatkozásban is olvasmányos, hogy egy alapvetően pszichológiai, egész társadalmat érintő problémára milyen jogi megoldások vannak.

Felhasznált irodalom

Struniawski, J. (2020). The Safety Concept for Football Matches. *Internal Security*, 12(2), 41–54. <http://dx.doi.org/10.5604/01.3001.0014.6673>

A cikk APA szabály szerinti hivatkozása

Juhász A. (2022). A labdarúgó-mérkőzések rendezvénybiztosítási koncepciója. *Belügyi Szemle*, 70(6), 1321–1325. <https://doi.org/10.38146/BSZ.2022.6.10>