



A Belügyi Szemle a reformok (változások) prognózisa, illetve hírnöke

Halmosi Zsolt

Dr. főigazgató, rendőrségi főtanácsos, rendőr altábornagy
Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság
foigitkarsag@oif.gov.hu

A reform jobbító változtatás; egy intézményben, szokásban, tanban a haladást, jobbítást elősegítő módosítás, átalakítás, amely nem jelent teljes szakítást az eddig módszerekkel, helyzettel, állapottal.

A Belügyi Szemle (Rendőrségi Szemle, Rendészeti Szemle) hetvenéves története megítélésem szerint a reformok, a változások tudományos és szakmai előkészítését, illetve a bekövetkezett változások értelmezését, kommentálását, hatásvizsgálatát szolgálta.

A cím megfogalmazásakor felmerült a reform szó helyett a manapság népszerű innováció fogalom használata is. Az innováció egy kreatív ötletből születő folyamatot jelöl, amely megvalósítja az ötletet ([URL1](#)). Az innováció nem azonos a reformmal, ez utóbbi makroszintű modernizációs eljárást jelent, míg innováción a mikroszinten zajló fejlesztések értendők.

Megbízhatóan kijelenthető, a Belügyi Szemle a reformokon túl az innováció fogalmi körébe tartozó történésekről is tájékoztatta a szakmai és érdeklődő közvéleményt.

A Belügyi Szemle lehetőséget teremtett és teremt hipotézisek, prognózisok felállítására, azok elvetésére, kutatási folyamatok bemutatására, eredményeinek közzétételére akkor is, ha a végkövetkeztetések nem mindig csengenek össze a hivatalos vagy éppen divatos nézetekkel. Az 1990-es, 2000-es években a határőrséggel kapcsolatban jelentek meg cikkek különböző aspektusból. Egyes szerzők kiálltak a határőrség önállósága mellett, mások összevonták volna a magyar honvédséggel, míg megint mások a vám- és pénzügyőrséggel. Végül a rendőrséggel való integráció valósult meg 2008. január 1-jén, de az előzetes dilemmák segítették a tudományosan és szakmailag megalapozott döntés meghozatalát.

Egyes korok politikai hatalmi rendszereitől nem lehetnek teljesen függetlenek a kommunikáció eszközei, de a belügyi ágazatban is érvényes, hogy a tudományosan, szakmailag megalapozott változásokról történő elemzések, értékelések, hatásvizsgálatok függetlenek a hatalmi viszonyoktól.

Az első évtizedekben a célirányos tájékoztatás dominált. A Belügyi Szemle létrehozását követő időszak talán egyik legkiemelkedőbb jogalkotási folyamataról szóló tájékoztatás az 1974. 17 tvr. az állam és közbiztonságról, a 40/1974 (11. 01.) MT rendelet a MNK államhatárának őrizetéről, a 39/1974 (11. 01.) MT rendelet a rendőrségről az állampolgárok számára is nyilvános jogszabályban rendezte a belügyi szervek feladatát, hatásköreit, alá-fölérendeltségét.

A Belügyi Szemle a maga sajátos eszközeivel részt vállalt az 1989–1990-es rendszerváltozás előkészítésében. Az 1989. évi májusi számában egy tudományos ülés anyagát tette közzé Verebélyi Imre „*A belügyi igazgatás reformja: Gondolatok a Belügyminisztérium helyzetéről, szerepéről a politikai intézményrendszer korszerűsítésének tükrében címmel*” (Verebélyi, 1989). hasonló témában nyilatkozott több belügyminiszter, belügyi, rendőrségi vezető és szakértő, amelyek iránynt szabtak a további változásoknak. Minden belügyi szerv feldolgozta saját átalakulását, és azokról valamilyen tudományos folyóiratban, többek között a Belügyi Szemlében is értekezett. Ezek a cikkek attól hitelesek, hogy szerzőjük vagy átélte a rendszerváltozást vagy eredeti forrásból kutatta azt.

A Belügyi Szemle követte az európai uniós és a hazai jogalkotást, kiemelt figyelmet fordított a belügyi ágazatra háruló feladatokra, azok megvalósulására az alkotmányozás, a közigazgatás és büntetőjog területén is.

Nagy kihívást jelentett az ország Európai Unióhoz (2004. május 01.), illetve a schengeni övezethez (2007. december 21.) csatlakozásának előkészítésében való részvétel. A lap tájékoztatott a csatlakozási folyamat helyzetéről, eredményeiről, problémáiról. Az uniós csatlakozást követően önálló rovata volt a Belügyi Szemlének „*A hónap eseményei az EU bel- és igazságügyi együttműködés terén*” címmel, amelyben a problémák innovatív megoldásának leírását is megtaláljuk.

Az európai uniós csatlakozás időszakában felmerült a honvéd- és rendőrtiszt képzés átalakításának igénye is. A Zrínyi Miklós Katonai Akadémia akkori rektor-helyettese az alábbiakat írta a Belügyi Szemle hasábjain: „*Társadalmi szükségességét is látjuk annak, hogy az eddigi eredményekre alapozva megteremthessük egy önálló egyetemi rendvédelmi kar létesítésének feltételeit. Ezáltal biztosítva a rendvédelem-rendészettudomány, mint önálló diszciplína megteremtését, kutatásának, oktatásának egyetemi szintű végzését.*” (Sándor, 2005). Ez az elképzelés évekkel később a Nemzeti Közszolgálati Egyetem létrehozásával megvalósult és hatékonyan működik.

A Belügyi Szemle reagált az új kihívások (migráció, idegenrendészet, terrorfenyegetettség) által kikényszerített intézkedésekre és azok hatékonyságának bemutatására is. A 2015-ös migrációs válság próbára tette a politikát,

a rendvédelmi szakmát, a tudományos életet és közvéleményt, illetve a tájékoztató munkát is. Tudományos tanácskozások sora dolgozta és dolgozza fel azt az időszakot, amelynek egy része a Belügyi Szemlében is megjelent. Az élőerő hatékony alkalmazása, a műszaki technikai eszközök telepítése, illetve a jogi, adminisztratív környezet alakítása együttesen új értelmezést adott a határbiztonság fogalmának.

A migráció állandósult témájának a hazai és nemzetközi közéletnek. A Belügyi Szemle kiemelten figyelemmel kísérte és tájékoztatott a Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal rendvédelmi szervvé, az Országos Idegenrendészeti Főigazgatósággá való átalakulásáról. A 2020. szeptemberi tematikus szám az idegenrendészet, a migráció és menekültügyi politika témákat helyezte fókuszba.

Az Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, illetve jogelőd szervei részt vállaltak a Belügyi Szemle céljai teljesítésében. 2000–2020 között 19 esetben adtak hírt a legális, illegális migráció, menekültügy, a bűnügyi nyomozás elmélete, a honosítás, az egyszerűsített honosítás aktuális eseményeiről és változásairól.

Az országos rendőrfőkapitány rendészeti helyetteseként, és mint országos kórházfőparancsnok magam is nyilatkoztam a Belügyi Szemle 2020. évi júniusi számában a kórházfőparancsnoki teendők ellátásáról (Hornyik, 2020). Az ORFK főügyeletének tevékenységéről, valamint az országon átmenő tranzitforgalom ellenőrzéséről továbbra is feladatomban tekintem – új beosztásomban is – a közvélemény tájékoztatását.

A Belügyi Szemle szerkesztősége nemes célokat tűzött ki. Törekvése, hogy aktuális szakmai híreket tegyen közzé és a számottevő tudományos kutatások eredményeit az egyre szélesebbé váló közönségével megismertesse.

A Belügyi Szemle 70. évfordulója alkalmából gratulálok az elmúlt évtizedekben végzett munkához, és további sok sikert kívánok!

Felhasznált irodalom

Hornyik Zs. (2020). Interjú Dr. Halmosi Zsolt r. vezérőrnaggyal, rendészeti országos rendőrfőkapitány helyettesével: A kórház főparancsnokságtól a tranzitzónáig. *Belügyi Szemle*, 68(6), 157–160. <https://doi.org/10.38146/BSZ.2020.6.9>

Sándor V. (2005). A katonai, nemzetvédelmi képzés fejlesztésének jelentőségei. *Belügyi Szemle*, 53(7-8), 46–60.

Verebélyi I. (1989). A belügyi igazgatás reformja: Gondolatok a BM helyzetéről, szerepéről a politikai intézményrendszer korszerűsítésének tükrében. *Belügyi Szemle*, 27(5), 3–17.

A cikkben található online hivatkozás

URL1: *Innováció*. <https://hu.wikipedia.org/wiki/Innov%C3%A1ci%C3%B3>

Alkalmazott jogszabályok

1974. 17 tvr. az állam és közbiztonságról

40/1974 (11.01.) MT rendelet a MNK államhatárának őrizetéről

39/1974 (11.01.) MT rendelet a rendőrségről

A cikk APA szabály szerinti hivatkozása

Halmosi Zs. (2022). A Belügyi Szemle a reformok (változások) prognózisa, illetve hírnöke. *Belügyi Szemle*, 70(11), 2301–2304. <https://doi.org/10.38146/BSZ.2022.11.28>