

A hónap eseményei  
az EU belügyi együttműködése terén  
(április)

**AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG ÁPRILIS 10-ÉN KÖZLEMÉNY FORMÁJÁBAN NYÚJTOTTA BE A TANÁCS ÉS AZ EURÓPAI PARLAMENT SZÁMÁRA AZ EURÓPAI UNIÓ BELSŐ BIZTONSÁGI STRATÉGIÁJÁNAK VÉGREHAJTÁSÁRÓL SZÓLÓ MÁSODIK JELENTÉSÉT\***. A jelentés megállapítja, hogy fontos lépések történtek valamennyi stratégiai célkitűzés megvalósítása területén, ezek közül kiemeli a pénzmosás elleni negyedik irányelvre benyújtott javaslatát, amely a pénzmosás elleni küzdelemben, illetve az EU pénzügyi érdekeinek védelme érdekében hozhat jelentős előrelépést a FATF negyven új ajánlásának átültetése révén. Jelentős lépésnek titulálja az Európai Kiberbűnözés Elleni Központ (European Cybercrime Center; EC3) felállítását is az Europol keretei között, amely azonban az eredeti tervekhez képest láthatóan – elsősorban költségvetési okokból – sokkal lassabban éri el azt a fejlettségi szintet és kapacitást, amelyet eredetileg már a létrehozása időpontjára szántak neki. A nemzetközi bűnözői hálózatok felgöngyölítése területén az idei év több szempontból is fontos. Az EU szervezett bűnözés elleni első, kísérleti szakpolitikai ciklusa lezárul, s a megszerzett tapasztalatok és az Europol új típusú fenyegetettségértékelése (SOCTA) alapján új szakpolitikai ciklus indítására kerül sor négyéves intervallumra. Az Európai Bizottság elemezte az első szakpolitikai ciklus eredményeit, a tapasztalatok azt mutatják, hogy a gyermekbetegségeket és egyes adminisztratív akadályokat leszámítva az együttműködés a ciklus keretében alapvetően sikeresen zajlott. A negyedik pénzmosás elleni irányelv mellett a bizottság részéről hamarosan sor kerül egy a pénzmosás kriminalizálásának felülvizsgálatát célzó irányelv benyújtására is. A tárgyalóasztalon fekszik a csalás elleni és az unió pénzügyi érdekeinek védelmét szolgáló új irányelv, valamint az elkobzás, vagyoneklobzás tárgyában született irányelvtervezet. A bizottság folytatja a korrupcióellenes stratégia kidolgozását, az idén még jelentést készít az aktuális európai helyzetről. Spanyolország kiemelkedően hasznos projektet indított uniós finanszírozással a

\* [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/organized-crime-and-human-trafficking/general/docs/iss\\_second\\_report\\_com\\_2013\\_179\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/organized-crime-and-human-trafficking/general/docs/iss_second_report_com_2013_179_en.pdf)

vagyonvisszaszerzés terén, ennek célja a kiválósági központ létrehozása mellett megfelelő európai képzés megszervezése az érintett szakértőknek. A szakpolitikai ciklus keretében megvalósuló együttműködés jelentősen felfejlesztette az Europol-csatornákon keresztül zajló információcserét és az elemző munkafajokban való tagállami közreműködést. Különösen igaz ez az emberkereskedelem elleni küzdelemben. A Cepol tréningjei, szolgáltatásainak gazdaságos bővülése jelentős hozzáadott értéket képviselt a vizsgált időszakban a stratégia végrehajtásában. A jelentés előrevetíti a területen várható lépéseket is, amelyek között az európai ügyészi hivatal felállítására vonatkozó rendeletjavaslat benyújtása is szerepel. A belső biztonsági stratégia végrehajtása szempontjából is fontos elem az intelligens határookra vonatkozó csomag benyújtása, amelynek két fontos eleme az úgynevezett entry/exit rendszer és a regisztráltutas-program bevezetésére vonatkozó javaslat.

**AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG BENYÚJTOTTA AZ EUROPOL MAJDANI ÚJ JOGI ALAPJÁUL SZOLGÁLÓ RENDELETRE VONATKOZÓ JAVASLATÁT, EBBEN JAVASLATOT TESZ AZ EUROPOL ÉS A RENDÉSZETI KÉPZÉSÉRT JELENLEG FEELŐS ÜGYNÖKSÉG, A CEPOL ÖSSZEVONÁSÁRA IS.** A rendelettervezet benyújtása mellett az Európai Bizottság egy közleményt is beterjesztett, amelynek célja az európai rendészeti képzési rendszer kialakítására vonatkozó javaslatok ismertetése. Az előbbi a tagállamok többsége a két ügynökség összevonására vonatkozó szándék miatt kisebb, az utóbbit annak logikus és üdvözlendő tartalma miatt nagyobb lelkesedéssel fogadta. Az Europol-rendelettervezet kapcsán előzetesen az Európai Parlament illetékes szakbizottsága, a LIBE is negatívan nyilatkozott. Ha a rendelettervezet ebben a formában nem kap támogatást, ami a jelenlegi helyzetben valószínűnek tűnik, az Europol új jogi alapjának megteremtése is jelentős késedelmet szenvedhet, hiszen ez esetben a bizottság kénytelen lesz módosítani vagy visszavonni a tervezetet, amelynek újbóli benyújtása – tekintettel a saját belső eljárására – hosszú időt vehet igénybe.

**LEJÁRT AZ ÁTÜLTETÉSI HATÁRIDEJE AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2011/36/EU IRÁNYELVÉNEK (2011. ÁPRILIS 5.) AZ EMBERKERESKEDELEM MEGELŐZÉSÉRŐL ÉS AZ ELLENE FOLYTATOTT KÜZDELEMRŐL, AZ ÁLDOZATOK VÉDELMEÉRŐL, VALAMINT A 2002/629/IB TANÁCSI KERETHATÁROZAT FELVÁLTÁSÁRÓL.** Magyarország mellett csupán öt uniós tagállam jelentette, hogy befejezettnek tekinti belső implementációs eljárását, és az irányelv végrehajtásához szükséges alapkövek immár rendelkezésre állnak. Az irányelv átültetéséhez szükséges jogalkotási feladatokat a büntető törvénykönyv, a

bűncselekmények áldozatainak segítéséről és az állami kárenyhítésről szóló 2005. évi CXXXV. törvény módosításával, az áldozatirányítás rendjéről szóló 354/2012. kormányrendelet megalkotásával, illetve az Európa Tanács emberkereskedelem elleni fellépéséről szóló egyezményének ratifikálásával valósítottuk meg. A 2013. július 1-jén hatályba lépő új büntető törvénykönyvben az emberkereskedelem bűncselekmény új törvényi tényállásának megfogalmazása megfelel a palermói protokoll, illetve az Európa Tanács 197. számú, az emberkereskedelem elleni fellépéséről szóló egyezménye és a 2011/36/EU irányelv követelményeinek. Módosították a bűncselekmények áldozatainak segítéséről és az állami kárenyhítésről szóló 2005. évi CXXXV. törvény egyes rendelkezéseit, így az emberkereskedelem áldozatai a büntető-eljárásban való együttműködésüktől függetlenül részesülhetnek az áldozatok egyébként megillető és azt meghaladó speciális szolgáltatásokban. A 2005. évi CXXXV. törvény alapján az emberkereskedelem áldozatai azonosításának rendjéről szóló 354/2012. (XII. 13.) kormányrendelet szabályozza az áldozatirányítás rendjét. A jogszabály általános hatályú, mindenkire kötelező jelleggel rögzíti a felelős hatóságok körét és az együttműködésük rendszerét. A kormányrendelet azonosítást végző szervekként az egészségügyi szolgáltatókat, az egészségügyi államigazgatási szerveket, a személyes gondoskodást nyújtó szolgáltatókat, a köznevelési intézményeket, a rendőrséget, a munkaügyi hatóságot, a konzuli tisztviselőket, az idegenrendészeti hatóságot, továbbá a menekültügyi hatóságot nevesíti. A kormányrendelet megfelel a 2011/36/EU irányelv 11. cikkének (az emberkereskedelem áldozatainak nyújtott segítség és támogatás). Az Európa Tanács 197. számú, az emberkereskedelem elleni fellépéséről szóló egyezménye büntetőjogi, eljárásjogi, a megelőzésre és az áldozatok védelmére és támogatására vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz. A 2011/36/EU irányelv átültetésével lehetővé vált a már 2005. május 16-án elfogadott egyezmény ratifikációja, amelynek belső eljárása a 2013. évi XVIII. törvénnyel lezárult.

**AZ EUROPOL ÁPRILISBAN MEGJELENT TERRORFENYEGETETTSÉG-ÉRTÉKELÉSE MEGÁLLAPÍTTJA, HOGY AZ EURÓPAI UNIÓ TERÜLETÉN ÁLTALÁBAN NÖVEKEDT A TERRORVESZÉLY.** A jelentés egyrészt kvantitatív érvekre alapozza az állítást, mivel 2012-ben a terrorcselekmények száma az Európai Unióban emelkedett, hiszen jelentős károkat okozó és emberéleteket követelő támadások valósultak meg Bulgáriában, Franciaországban, Belgiumban és Észak-Írországban is. Másrészt a tagállamoktól és az Europol saját forrásaiból származó információk alapján elvégzett elemzés eredménye is ezt támasztja alá.

Az ismert terrorista hálózatok és azok Európában működő csoportjai mellett továbbra is jelentős fenyegetettséget jelentenek az úgynevezett magányos elkövetők. A trendelemzés ismét felhívja a figyelmet arra is, hogy az internet kínálta lehetőségeket és eszközszerzést előszeretettel használják a terroristák. Mindezek mellett Gilles de Kerchove, a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora az uniós terrorizmus elleni stratégiájának értékelése kapcsán készített jelentésében – a TE-SAT-jelentéssel egybehangzón – a legjelentősebb aktuális problémának azt tekinti, hogy egyre több, mára jelentős számú radikális nézeteket valló európai állampolgár utazott az utóbbi időben konfliktus sújtotta régiókba, és közülük sokan terrorista tevékenységekben is közreműködnek. Utóbbi jelenség jelentős veszélyeket hordoz magában, amit kellő súllyal kell kezelni, ezért júniusban a miniszterek is vitáznak majd a témáról. A terrorizmus megelőzése és az ellene folytatott küzdelem továbbra is első rendű az Európai Unió számára, erről tanúskodik az is, hogy április 17-én és 18-án kilenc európai ország részvételével zajlott le egy közös gyakorlat az Atlas hálózat szervezésében, ennek célja a felkészülés és a bekövetkezett krízisre való reagálási képesség tesztelése, fejlesztése volt.

**ÁPRILIS 9-ÉN MEGKEZDTE MŰKÖDÉSÉT A SCHENGENI INFORMÁCIÓS RENDSZER MÁSODIK GENERÁCIÓJA, A SIS-II.** A csaknem tízéves munka eredményeképpen létrejött rendszer átállítása alapvetően problémamentes volt.

Összeállította: Szabó Adrienn