

---

**EURÓPAI UNIÓ**

---

**A hónap eseményei  
az EU belügyi együttműködése terén  
(január)**

**2013. JANUÁR 1-JÉN EGY ÚJ TRIÓELNÖKSÉG KEZDTE MEG A MŰKÖDÉSÉT,** amelynek első tagja Írország, egy olyan tagállam, amely ebben a szerepben tapasztaltnak mondható, hiszen negyven éve tagja az európai közösségnek és immár hetedszer tölti be az elnöki szerepet. Az új trióelnökség indulása azt is jelenti, hogy új 18 hónapos programot fogadott el az ír és a soron következő litván elnökség, illetve a trió záróelnökségét adó Görögország. A 2013 januárjától 2014 júniusáig tartó időszakra vonatkozó dokumentum két részre bontott, és a ciklusra vonatkozó operatív program mellett tartalmaz egy stratégiai keretet is, amelynek tartalmát a következő trióval is egyeztetették, hiszen olyan kérdések lesznek a napirenden, amiknek kapcsán a kontinuitás megteremtése létfontosságú. Igaz ez a jövőre nézve azért is, mert ez és a következő elnökségi trió az állandóságot képviseli majd 2014 májusában, amikor megtartják a következő európai parlamenti választásokat és egy új összetételű bizottság is feláll. A tagállamok sokat várnak Írországtól, elsősorban persze a gazdasági válság kezelése és a következő többéves költségvetési keret elfogadtatása terén. A trió elismeri, hogy a bővítés fontos terület, amely az Európai Unió stratégiai érdekeit is szolgálja. A csatlakozási szerződés ratifikálási eljárásainak sikeres lezárásától függően Horvátország 2013. július 1-jén az Európai Unió 28. tagállamává válik. A csatlakozáshoz ezután Izland áll a legközelebb. A külkapcsolati stratégiai megközelítés jelentősen nem változik. Az uniós migrációs és menekültügyi politikák hatékonysága felülvizsgálat tárgya lesz a bizottság által indított éves jelentési gyakorlatot megelőző időszakban, illetve az illegális migrációs nyomásra adott stratégiai válaszok is napirenden maradnak. A tanács a jövőben is külön figyelmet szentel a kísérő nélküli kiskorúak kérdésének. A schengeni térség kapcsán folyamatban lévő kérdések tisztázása mellett folytatódik a tagállamok által már többször sürgetett integrált határigazgatási modell kidolgozása, amelynek keretében a tanács az intelligens határellenőrzésre helyezi a hangsúlyt. Egy ideje már napirenden van a vízumpolitika felülvizsgálatának kérdése is, ezzel együtt persze kulcsfontosságú marad az unió gazdasági növekedését előmozdítani képes közös bevándorlási politika kidolgozása. Mivel a közös európai menekült-

ügyi rendszert támogató jogalkotási munka már majdnem befejeződött, az ír elnökségnek nagy szerepe lesz a folyamat lezárásában. Az európai információcsere-modell kapcsán még jelentős viták várhatók, a korábban már bemutatott bizottsági közlemény nem tartalmazott ambiciózus megoldásokat a terület fejlesztésére, illetve a jelenleg sem működő eszközök erőtetésével is próbálkozik (lásd a „svéd kerethatározat” alkalmazása). Az új uniós kábítószersztratégiához az első cselekvési terv kidolgozását már a ciprusi elnökség megkezdte, ezt az íreknek kell befejezniük. Az informatikai bűnözés és a kiberbiztonság egyre nagyobb nehézség elé állítja az európai informatikai rendszereket, ezért a tanácsban elkezdik egy belső és külső elemekre is kiterjedő stratégia kidolgozását, amelynek célja a kiberbűnözés visszaszorítása, illetve a kiberbiztonság fokozása, ennek keretében kiemelt cél az emberi jogok tiszteletben tartása. A rendészeti képzések uniós reformja nem várhat, az európai képzési séma kidolgozása fontos feladat. Az Europol szervezett bűnözés általi fenyegetettségre vonatkozó első, az új metodológia alapján felépített értékelő jelentése nyomán 2013-ban meghatározzák a második uniós szakpolitikai ciklus prioritásait a következő négy évre, e szerint zajlik majd közös erőfeszítéssel az első ciklus alapján biztosan hatékonyabb küzdelem a szervezett bűnözés különböző formái ellen. A hatékony pénzügyi nyomozások, vagyonvisszaszerzés, vagyonkezelés kérdése és az emberkereskedelem elleni küzdelem köztudottan fontos Írország számára, ennek megfelelően ezek a területek hangsúlyosan megjelennek az elnökségi programjában, és nemcsak igazságügyi, hanem belügyi vonalon is. A pénzügyi nyomozások és a vagyonvisszaszerzés, vagyonkezelés kapcsán nem tartják elég ambiciózusnak a jelenlegi uniós törekvéseket, az emberkereskedelem vonatkozásában az uniós stratégia egyik cselekvésének konkrét végrehajtására törekszenek. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 222. cikke alapján a bizottság és a főképviselő benyújtotta javaslatát a terrortámadás, illetve természeti vagy ember okozta katasztrófa esetén felmerülő szolidaritási klauzula végrehajtásáról is. A tanácsnak erről meg kell állapodnia, a témakör belügyi érintettségű, de annak komplexitása miatt a dosszié az Általános Ügyek Tanácsa elé kerül majd. A három elnökség folytatja az uniós vámügyi szervek közötti, illetve a vámügyi szervek és más bűnüldöző szervek közötti együttműködés megerősítését célzó stratégiák végrehajtására irányuló jelenlegi munkát. A tanács megvizsgálja az egyes ügynökségek működésére vonatkozó új rendeletjavaslatokat, beleértve az új Europol- és új Eurojust-rendeletet, illetve az európai ügyészség létrehozásáról szóló javaslatot. Az új adatvédelmi keret megalkotása kapcsán is jelentős munka áll még az elnökségek előtt.

## EURÓPAI UNIÓ

---

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA ÍR ELNÖKSÉGÉNEK SZERVEZÉSÉBEN INFORMÁLIS BELÜGYMINISZTERI ÜLÉSRE KERÜL SOR JANUÁR 17–18-ÁN DUBLINBAN. Az ír elnökség központi témája a stabilitás, a növekedés és munkahelyek létrehozásának előmozdítása Európában, ehhez a migráció és az unió belüli mobilitás is hozzájárulhat. A migrációs politikát felül kell vizsgálni, annak figyelembevételével, hogy az erős illegális migrációs nyomás elleni biztonsági fellépés nem lehetetlenítheti el az unió gazdasági növekedését támogató mozgást. A migráció hasznos megjelenési formái szükségesek a versenyképesség növeléséhez és a fejlődéshez. A miniszterek a gazdasági válságnak az unió belső biztonságra gyakorolt hatásaival, illetve az ezekből származó nehézségekre adható adekvát válaszokkal is foglalkoztak. A vita a feketegazdaság káros hatásaira összpontosított, a pénzmosás elleni hatékonyabb fellépés szükségessége mellett kiemelve az eredményes pénzügyi nyomozások és a bűnös úton szerzett vagyon elvonásának fontosságát, az ennek garantálásához megfelelő uniós együttműködés erősítésének szerepét. A terrorizmus elleni küzdelem a közel-múltban Algériában bekövetkezett események okán is jelentős hangsúlyt kapott a tanácskozáson. A napirenden a Szíriában zajló események szerepeltek, de a menekültek számának növekedése mellett a kérdés biztonsági aspektusait is megvitatták a miniszterek, különös tekintettel a Szíriába és Maliba utazó és onnan az EU-ba visszatérő személyekkel kapcsolatos kockázatokra. A Száhel-övezet helyzete és ennek az unió belső biztonságára gyakorolt hatásai a következő, rendes tanácsülés napirendjén is szerepelnek majd.

Írországban évente megrendezik az úgynevezett *Fiatal társadalomformálók* versenyét, ezen tavaly körülbelül ötezer tanuló vett részt. Ezt 2012-ben a corki Davis College gimnázium nyerte a *Ne felejt el* kezdeményezéssel, amelyet néhány héttel később a diákok *Alan Shatter* ír igazságügy-miniszternek is bemutattak azt szorgalmazva, hogy októberi dátummal hozzon létre egy nemzeti eltűnt személyek napját Írországban. Ennek érdekében tizenkétezer aláírást is összegyűjtöttek. Alan Shatter felkarolta a kezdeményezést, ígéretet tett az eltűnt személyek napja ötletének terjesztésére Írország uniós elnöksége alatt, ennek érdekében felvetette a témát az informális tanács napirendjén. Az ír elnökség ismertette, hogy az idén először tart nemzeti napot, amely minden eltűnt személlyel (nemcsak az eltűnt gyermekekkel) foglalkozik. Ennek célja a figyelemfelhívás, a rendelkezésre álló védelmi, támogatási lehetőségek propagálása. A kormányzat külön egységet szentel ennek a kérdésnek a közigazgatásban, emellett azonban fontosnak tartják a civil társadalom, főként a fiatalok, diákok bevonását. Az ír elnökség kezdeményezi egy hasonló, uniós nap elindítását, ennek támogatására felkérlik a tagállamokat.

## EURÓPAI UNIÓ

---

**EGYELŐRE ELÉG ALACSONY KAPACITÁSSAL, DE AZ EUROPOLNÁL MEGKEZDTE MŰKÖDÉSÉT A SZÁMÍTÁSTECHNIKAI BŰNÖZÉS ELLENI EURÓPAI KÖZPONT,** amely 2013. január 11-től támogatást nyújt a tagállamoknak. A központ a szervezett bűnözői csoportok által folytatott, a gyermekek szexuális kizsákmányolására, jogellenes online gazdasági érintettségű tevékenységekre és az olyan bűncselekményekre összpontosít, amelyek az EU-n belüli kritikus infrastruktúrákat és információs rendszereket érintik. A központ elősegíti a kutatás-fejlesztést, valamint a bűnüldöző szervek, a bírák és az ügyészek képzését, továbbá az Europol eredeti profiljának a lehető legnagyobb mértékben történő hasznosítása érdekében is fenyegetésértékelést végez. A központ emellett információs kikötőként kíván szolgálni a számítástechnikai bűnözéssel kapcsolatos európai adatok számára, továbbá igyekszik technikai támogatást nyújtani az uniós országoknak. Természetesen operatív támogatást is végez majd, valamint magas szintű műszaki, elemzői és igazságügyi szakértelmet kínál a közös nyomozásokhoz.

**AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG BELÜGYI FŐIGAZGATÓSÁGA ÁLTAL FELÁLLÍTOTT ÉS MŰKÖDTETETT RAN-HÁLÓZAT** célja, hogy egyfajta ernyőszervezetként funkcionáljon a radikalizáció elleni küzdelemmel foglalkozó szervezetek, csoportok, intézmények számára. A hálózat mandátuma egyelőre 2015-ig tart. A kezdeményezés elsősorban a civil szférát célozza, de néhány találkozóra a kormányzati szektor képviselői is meghívást kapnak. A szervezet a gyakorlati szakemberek információcserejét tekinti alapvető feladatának, ez által a jövőben ezek a szakemberek megfelelő szakpolitikai tanácsokkal szolgálhatnak a kormányzati, politikai szint számára is. Eddig nyolc munkacsoport kezdte meg működését a RAN ernyője alatt két-két tagállami szakértő vezetésével. A munkacsoportok tevékenysége élesen nem elhatárolható, többségük két-három másikkal együttműködve, egymás tapasztalatait átvéve nyújthat jelentősebb hozzáadott értéket. Az Európai Bizottság szervezésében 2013. január 29-én megrendezett konferencia célja az volt, hogy a radikalizáció elleni küzdelemben érintett kormányzati és civil szakértőket egy asztalhoz ültesse, illetve az illetékes tagállami politikai döntéshozók eszmecsereit folytathassanak a RAN keretében eddig elvégzett munkáról és a továbblépés lehetőségeiről. A konferencia előtti napon a bizottság találkoztól szerveztett a RAN-munkacsoportok vezetőinek és résztvevőinek. A bizottság által készített vitadokumentum mellett, amely alapvetően átfogó, szakpolitikai ajánlásokat tartalmazott, a RAN-munkacsoportok mindegyike elkészített egy áttekintő dokumentumot a saját eddigi tevékenységéről, illetve szakpolitikai

## EURÓPAI UNIÓ

---

ajánlásairól, jövőbeni elképzeléseiről, lehetőségeiről. A bizottság tervei szerint a konferencia eredményei, illetve ezek a dokumentumok a területre vonatkozó új, uniós szakpolitikai kezdeményezéseknek, így egyebek között az öszre tervezett bizottsági közleménynek az alapjai lesznek. A konferencián a belügyi vezetés mellett a Terrorelhárítási Központ és az Alkotmányvédelmi Hivatal vezetője is részt vett.

**2013. JANUÁR 29-ÉN KÖZÖS EURÓPAI AKCIÓT TARTOTTAK A FIMATHU PROJEKT KERETÉBEN**, ennek nyomán egy jelentős embercsempész hálózattól százhárom embert fogtak el, tízet Magyarországon, közülük hatnak az esetében az előzetes letartóztatást is kezdeményezték. A közös műveletet az Europol támogatásával és koordinációjával bonyolították le, és több mint ezerkétszáz rendőr vett részt benne, az akció során száztizenhét házkutatást végeztek. A letartóztatások a korai órákban történtek Horvátországban, Csehországban, Franciaországban, Németországban, Görögországban, Lengyelországban, Szlovákiában, Törökországban, Koszovóban és Magyarországon, de egyéb intézkedéseket fogantatosítottak Svájcban és Ausztriában is. A hálózat Afganisztánból, Irakkól, Pakisztánból, Szíriából és Törökországból toborozta az illegális migránsokat, a tartózkodásukat gyakran érdekházasságokkal legalizálták. A tárgyi bizonyítékok mellett jelentős összegű készpénz lefoglalására is sor került az akcióban. A magyar rendőrség által korábban kiadott elfogatóparancs alapján Szlovákiában elfogtak egy szlovák állampolgárságú koszovóit, aki 2009 októberében a tizennyolc koszovói illegális migráns határtárlépését szervezte meg a Tiszán keresztül, közülük tizenhatan a folyóba fulladtak.

Összeállította: Szabó Adrienn