

---

EURÓPAI UNIÓ

---

A hónap eseményei  
az EU belügyi együttműködése terén  
(2012. december)

**A CIPRUS ÁLTAL ELNÖKÖLT UTOLSÓ TANÁCSÜLÉSRE DECEMBER 6-ÁN KERÜLT SOR BRÜSSZELBEN.** A vita nélküli napirendi pontok között elfogadták a dublini rendelet módosítását, ezzel újabb jelentős lépés történt a közös európai menekültügyi rendszer megvalósítása felé, ehhez még le kell zárni az eljárási irányelvről és az Eurodac-rendeletéről szóló tárgyalásokat. A miniszterek megvitták az ENSZ menekültügyi főbiztosának, *António Manuel de Oliveira Guterres*nek a levelét, amelyben a szíriai konfliktus súlyosságára tekintettel a tagállamokat szolidaritásra és a területükön menedéket kérő szíriaiak befogadására hívta fel. A szíriai helyzet menekültügyi vetületei a január 17-i dublini informális bel- és igazságügyi tanácsülés napirendjén is szerepelnek majd. A schengeni térség működéséről készült második féléves bizottsági jelentés kapcsán a miniszterek megvitták a bizottság által készített jelentést, amely – egyebek között a schengeni külső határok helyzetére, a schengeni övezeten belüli migrációs helyzetre, a schengeni értékelések eredményeire, a belső határokon az ellenőrzések visszaállításával kapcsolatos esetekre összpontosítva – bemutatja a schengeni térség működését, aktuális nehézségeit. A terrorizmus elleni küzdelem kapcsán a tanács meghallgatta a terrorizmus elleni uniós koordinátor, *Gilles de Kerchove* beszámolóját az EU terrorizmus elleni stratégiájának végrehajtásáról. A hozzászóló tagállamok a radikalizáció elleni hatékony fellépést, valamint az egyes régiókból/országokból érkező terroristaveszély elleni fellépést jelölték meg feladatként.

Az Európai Tanács 2009-ben fogadta el a stockholmi programot, amely 2009 és 2014 közöttre határozza meg a bel- és igazságügyi szakpolitikai irányvonalakat, egy nyitott és biztonságos Európa megteremtése érdekében, amely védi és szolgálja polgárait. Az előírt félidős felülvizsgálatához kapcsolódva az elnökség mind a bel-, mind az igazságügy-miniszterektől arra a kérdésre várta a választ, melyek azok a programelemek, amelyek megvalósulását a hátralévő időben még mindenképpen látni szeretnék. Magyarország számára egyértelműen elsőbbséget élvez a stockholmi program által sorra vett, de nem teljes mértékben súlyának megfelelően kezelt kérdéskörök közül az illegális migráció elleni küzdelem. A program politikai prioritásként

## EURÓPAI UNIÓ

---

határozta meg a felelősségvállalás, a szolidaritás és a partnerség Európájának megteremtését migrációs és menekültügyi kérdésekben. Deklarálta, hogy a hiteles és fenntartható uniós bevándorlási és menekültügyi rendszerek megtartása érdekében – összhangban az Európai Tanács 2009. októberi következtetéseivel – meg kell előzni és vissza kell szorítani az illegális migrációt, és küzdeni kell ellene, mivel az EU-ra és különösen a külső határai mentén elhelyezkedő tagállamokra egyre nagyobb nyomás nehezedik az illegális migrációs áramlások miatt. Az illegális migrációs nyomás azóta – több hullámban, de például Magyarország számára folyamatosan érzékelhető módon – szignifikánsan növekedett. A program azonban a megvalósítás eszközeként eleve relatíve kevés célt fogalmazott meg, amelyek végrehajtása nagyrészt szintén várat magára. A program egészét tekintve kisebb szerepet és fontosságot kapott ez a terület, mint amekkora indokolt lett volna.

A külső határok integrált igazgatásának továbbfejlesztése és ennek során elsősorban a Frontex kapacitásainak bővítése a tagállamok többsége szerint továbbra is érvényes, jó célkitűzés, végrehajtásával tovább kellene haladni, elő kell segíteni az ügynökség rugalmasságának, reakálási képességének növelését. Szintén nem látta előre a program a schengeni térség megerősítésére (a politikai kormányzásra) vonatkozó törekvéseket, amelyek 2010 után kiemelt fontosságúvá váltak a schengeni övezet, a szabad mozgás térségének egésze jövője szempontjából, és jelenleg inkább ez tekinthető prioritásnak, nem maga a program. A menekültügy területén a közös európai menekültügyi rendszer második szakaszának kiépítésére irányuló munkálatok folytatása, az uniós jogalkotási folyamatok sikeres lezárása a stockholmi program fennmaradó egyik legnagyobb próbatétele. Emellett a Magyarországra érkező kísértő nélküli kiskorúak számának növekedése is mutatja, hogy továbbra is kiemelt figyelmet kell fordítani az erre vonatkozó akcióterv megvalósítására.

**A BEL- ÉS IGAZSÁGÜGYI TANÁCS AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG NEVÉBEN 2012. JÚNIUS 7-ÉN JÓVÁHAGYTA A BELÜGYEKÉRT FELELŐS UNIÓS BIZTOS, *CECILIA MALMSTRÖM* KEZDEMÉNYEZÉSÉT, HOGY AZ EURÓPAI UNIÓ AZ EGYESÜLT ÁLLAMOK IGAZSÁGÜGY-MINISZTERÉVEL HOZZON LÉTRE EGY A GYERMEKEK ONLINE SZEXUÁLIS ZAKLATÁSA ELLENI GLOBÁLIS SZÖVETSÉGET.** Ennek eredményeképpen az Európai Unió és az Egyesült Államok 2012. június 21-én közös nyilatkozatban hívta fel a világ országainak kormányait, hogy vegyenek részt a globális szövetség kiépítésében. Sok meghívott ország pozitívan válaszolt a felhívásra, és a globális szövetség életre hívása elérhető céllá vált. 2012. december 5-én került sor a globális szövetség elindítását szolgáló kon-

ferenciára. A konferencia délelőttjén a gyermekek online szexuális kizsákmányolása elleni küzdelemben jártas és elhivatott szakértők megbeszélésére került sor több témakörben. Érintették a problémakör definiálásának nehézségeit, foglalkoztak a gyermekek behálózásához kapcsolódó kérdésekkel, megtárgyalták a pornográf jellegű anyagok kereslete és kínálata csökkentésének lehetőségeit, illetve az áldozat azonosításához és segítéséhez, valamint a felderítéshez és a nyomozáshoz kapcsolódó nehézségeket. A konstruktív globális párbeszéd végén az indiai származású, Amerikában élő, tanácsadóként tevékenykedő *Rani Hong* felszólalásában közvetlen tapasztalatairól számolt be, hiszen gyermekként áldozata volt ilyen jellegű cselekményeknek. Megköszönte a globális szövetség életre hívását és a civil és kormányzati szervek globális szintű aktivitását ezen a területen. *Eric Holder* főállományú, az Egyesült Államok igazságügy-minisztere beszédében valamennyi elkötelezett ország részvételét megköszönte, hiszen ez azt is jelenti, hogy a szövetség megalakításával egy időben elfogadott cselekvésorientált dokumentumban foglaltakkal számos ország egyetért és aktívan tesz közös célok elérése érdekében. Az összefogás mellett a saját területen történő határozott fellépés alapvető elvárás a szövetség tagjai esetében. A csatlakozó 48 ország – köztük Magyarország – bel- és igazságügy-miniszterei, állami vezetői rövid hozzájárulásaikkal támogatták a szövetség felállítását.

**AZ EURÓPAI BŰNMEGELŐZÉSI HÁLÓZAT FELÁLLÍTÁSÁRA A 2009/902/JHA TANÁCSI HATÁROZAT ÁLTAL MÓDOSÍTOTT 2001/427/JHA TANÁCSI HATÁROZATTAL KERÜLT SOR.** Ennek értelmében az Európai Bizottság, amely a tagállami képviselőkkel áll, a hálózatot irányító munkacsoportban megfigyelőként vesz részt, elkészítette a hálózatot értékelő jelentését, figyelembe véve a stockholmi program ajánlását, hogy a bizottságnak 2013-ig javaslatot kell tennie a hálózat ügynevezett bűnmegelőzési megfigyelő intézetté való átalakítására. 2012 folyamán az Európai Bűnmegelőzési Hálózat külső szakértő általi értékelésére is sor került. Mindkét jelentés megállapítja, hogy a 2011-ben kialakított titkárság sikeresen működik és nagyban hozzájárul a hálózat szakmai tevékenységéhez. Az eredmények azonban nehezen illeszkednek az Európai Unió egyéb intézményeitől érkező kezdeményezésekhez. A titkárság ezért 2012 szeptemberében kialakított egy munkacsoportot néhány tagállam – köztük Magyarország – részvételével, amelynek célja a hálózat tevékenységének szorosabb összekapcsolása az uniós prioritásokkal. A munkacsoport első egyeztetésére az Európai Bizottság által készített értékelő jelentés szerint 2012 decemberében került sor. Sem a tagállamok, sem a bizottság nem

## EURÓPAI UNIÓ

---

javasolja a teljes átalakítást, sokkal inkább a jelenlegi keretek és elsősorban a titkárság szerepének megerősítését. Ennek finanszírozására azonban továbbra is elsősorban uniós forrásokat kell használni, és egy esetleges 2016-os értékelés alapján kell meghatározni a következő lépéseket.

**AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG 2012. DECEMBER 7-ÉN KIADTA AZ EURÓPAI INFORMÁCIÓCSERE-MODELLRŐL SZÓLÓ KÖZLEMÉNYÉT.**<sup>1</sup> Arra tekintettel, hogy jelenleg számos olyan eszköz van hatályban, amely nem váltotta be a hozzá fűzött reményeket, a közlemény az Európai Bizottságnak a rendészeti adatszeréről szóló relative új politikai vízióját tartalmazza. A dokumentum nem érinti a gyakorlati együttműködést jelenleg orientáló információ-menedzsment stratégiát és az annak cselekvési terveiben foglaltakat, közvetlenül feladatok sem származnak belőle, ugyanakkor a bizottság az ebben vázolt keretek között képzelettel el a rendészeti információcsere jövőjét, és ha ezekkel az irányvonalakkal a tanács és az Európai Parlament is egyetért, a jövőben ezekre építve nyújtanak be új javaslatokat. A dokumentumot már nagyon várták a tagállamok, ehhez képest az ambíció szintjével kevesen elégedettek. A többség sokkal konkrétabb és radikálisabb megközelítést is el tudna képzelni. A dokumentum áttekinti a terület jelenét, ismertetve a rendelkezésre álló legfontosabb eszközöket, azok értékelését és ennek alapján ismerteti a jövőképet, valamint ajánlásokat fogalmaz meg a tanács és a tagállamok számára. A dokumentum inkább azt hangsúlyozza, hogy egyelőre nincs szükség újabb rendszerek kifejlesztésére, egyúttal szorgalmazza a meglévő eszközök hatékonyabb kihasználását. Egy átfogó tanulmány eredményeit is figyelembe véve a bizottság arra az álláspontra helyezkedik, hogy jelenleg nincs szükség egy európai rendőri adatbázis-referenciarendszerre, amely alapján kölcsönösen látható lenne, hogy kik szerepelnek az egyes tagállamok rendészeti adatbázisaiban, a bizottság azonban továbbra is megfontolásra érdemesnek tartja egy a meglévő csatornákhöz és rendszerekhez való hozzáférést megkönnyítő közös információcsere-platform kidolgozását. A megfogalmazott ajánlások közül kiemelkedő az úgynevezett svéd kerethatározat és a prűmi határozatok implementálására/gyakorlati alkalmazására való felhívás, valamint annak szorgalmazása, hogy a tagállamok egységes kritériumok szerint meghatározott csatornán cseréljenek adatokat egymással. A dokumentum felhívja a figyelmet arra is, hogy a Schengeni Információs Rendszer kommunikációs infrastruktúrája a rendszer második generációjára történő áttérés után nem lesz

---

<sup>1</sup> COM(2012) 735 final.

## EURÓPAI UNIÓ

---

alkalmas egyéb adatcsere lebonyolítására. Mindezekre való tekintettel eltérő szabályozás hiányában fő szabályként az Europol biztonságos adatcsere-hálózata, a SIENA lenne a rendőri adatcsere csatornája. A dokumentum egyébként is felhívja a tagállamokat az Europollal való hatékonyabb együttműködésre és a releváns információk megosztására.

*Összeállította: Szabó Adrienn*