

---

EURÓPAI UNIÓ

---

A hónap eseményei  
az EU belügyi együttműködése terén  
(november)

**A CIPRUSI ELNÖKSÉG NOVEMBERBEN NEM TARTOTTA MEG A BEL- ÉS IGAZSÁG-  
ÜGYI MINISZTEREK TANÁCSÁNAK ÜLÉSÉT.** Tekintettel arra, hogy a belügyi területen kevés konkrét jogalkotási javaslat van a tanács előtti tárgyalási szakaszban, és arra is, hogy az igazságügyi dossziék többsége csak a decemberi tanácsülésre érik be, nem tartották szükségesnek az ülés összehívását. A ciprusi elnökség ezzel már minden bizonnyal negatív rekordot dönt az egy félévre jutó tanácsülések számát tekintve. Fontos hangsúlyozni azonban, hogy az ebben a félévben soros elnökség nincs könnyű helyzetben, hiszen az egyik legfontosabb feladatuk az unió többéves pénzügyi keretéhez készülő jogszabályok tárgyalásának előrevitele. Az új belső biztonsági alap vonatkozásában is lassan haladnak a tárgyalások, pedig az Európai Parlament is jelentős nyomás alatt tartja az elnökséget, hogy minél hamarabb megkezdődjenek a tárgyalások is, és legyen elegendő idő az intézmények közötti véleménycserére az egyes pénzügyi eszközöket érintő rendeletek vonatkozásában. Valódi előrelépésre e tekintetben is csak a decemberi brüsszeli tanácsülésen van esély, és akkor is csak horizontális rendelet, illetve a külső határokat érintő instrumentum vonatkozásában.

**NOVEMBER 8-ÁN KERÜLT SOR BUDAPESTEN A CARIN HÁLÓZAT 8. PLENÁRIS ÜLÉSÉRE.** A CARIN hálózat 51 tag-, illetve megfigyelő státusú ország mellett 9 nemzetközi szervezetet tömörít magába, elsődleges célja pedig a nemzeti vagyonszerezés hivatalok közötti nemzetközi együttműködés elősegítése. A hálózat a munkáját az Europol és az Eurojust, illetve a tagországok képviselőiből álló irányító testületen keresztül végzi. Az elnökségi feladatait ebben az évben Magyarország látja el. A magyar kapcsolattartók a Készenléti Rendőrség Nemzeti Nyomozó Iroda Korruptió és Gazdasági Bűnözés Elleni Főosztálya, illetve a Legfőbb Ügyészség kijelölt munkatársai. A hálózat célja, hogy a tagok közötti közvetlen és gyors információcsere révén segítsék egymást a mindennapi munkában, másrészt a találkozókön a szakértők megosszák egymással a tapasztalataikat és a jó gyakorlatokat. A plenáris előadások mellett munkaműhely-megbeszélésekre is sor került, ennek keretében egyebek között hasznos információkat szerezhettek a résztvevők

azoktól az országoktól, amelyekben már van némi tapasztalat a lefoglalt vagy elkobzott vagyontárgyak hatékony vagyonkezelését illetően (Franciaország, Írország, Egyesült Államok és Hollandia). A konferencia, elsősorban a magyar elnökség kiváló szakmai előkészítésének és a remek szervezésnek köszönhetően, rendkívül sikeres és hasznos volt. A CARIN bemutatta a frissített CARIN-segédletet is, amely ajánlások és jó tanácsok mellett a hálózattal kapcsolatos legfontosabb információkat is tartalmazza. A CARIN készül arra, hogy 23 nyelven elkészíti azt a brosúrát, amely a rendészeti szervek átlományának részletesebb felvilágosítást nyújt arról, hogyan használhatók a CARIN által nyújtotta lehetőségek, ennek elkészültéig pedig a magyar kontaktpontok nyújtanak bővebb információt az érdeklődőknek.

**NOVEMBER 21-ÉN A CIPRUSI ELNÖKSÉG ÉS AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG KÖZÖS SZERVEZÉSÉBEN SOR KERÜLT A SZERVEZETT BŰNÖZÉS ADMINISZTRATÍV/MULTIDISZCIPLINÁRIS MEGKÖZELÍTÉSÉVEL FOGLALKOZÓ INFORMÁLIS SZAKÉRTŐI HÁLÓZAT HARMADIK ÜLÉSÉRE BRÜSSZELBEN.** Az informális hálózat a COSI égisze alatt tevékenykedik, együttműködve a bűnmegelőzéssel foglalkozó EUCPN-nel, illetve a Tanács GENVAL (általános ügyek és értékelés) tanácsi munkacsoporttal. A célja, ahogyan a nevéből is kiderül, a szervezett bűnözés egyes típusai elleni fellépés erősítése, de nem a hagyományos rendészeti eszközök alkalmazása révén, hanem más típusú, például közigazgatási vagy hatósági eszközökkel. Az informális szakértői hálózat megvitatta a 2013. decemberig szóló munkaprogramját is. Ennek a legfontosabb eleme, hogy két prioritásterületet jelöltek meg: az egyik az emberkereskedelem elleni küzdelemben alkalmazható eszközök feltárása, a másik pedig az úgynevezett mozgó bűnözői csoportok elleni hatékony fellépés hasonló módszereinek azonosítása. A novemberi ülésen elsősorban a fémlopásokkal foglalkoztak a hálózat szakértői. Franciaországban olyan tartalmú jogszabályt vezettek be a közel-múltban, amely kizárja mind a nemesfémek, mind az újrahasznosítás céljából átvehető fémek kereskedelmében a készpénzzel történő fizetés lehetőségét. Ezzel három hónap alatt harminc százalékkal csökkentették az illegális fémkereskedelem mértékét. Tekintettel arra, hogy az elkövetők immár nem tudják könnyen és gyorsan, valamint a nehezen nyomon követhető készpénz ellenében továbbadni az eltulajdonított ékszereket vagy a vasúti közlekedés működtetéséhez szükséges nagy értékű kábeleket, csökkent a kedv az ily módon történő illegális jövedelemszerzés iránt is. Franciaországban egyébként már két éve működik a bűnös vagyonként lefoglalt, elkobzott vagyontárgyak kezelésével foglalkozó nonprofit ügynökség, amely az idén már önfenntartó szer-

## EURÓPAI UNIÓ

---

vezetként segíti a nyomozószervek munkáját, amelyek a vagyontárgyakkal kapcsolatos adminisztratív terhektől való megszabadulásukat naponta legalább egy ingatlan lefoglalásával hálálják meg. Mivel Franciaországban az elmúlt időszakban óriási gondot okozott az ékszerüzletek sorozatos fosztogatása, speciális egyedi jelölőrendszert vezettek be az értékesítendő ékszerek esetében is. A kémiai anyag riasztásra aktiválódik, és az eltulajdonítás helyszínéhez egyedileg köthető módon jelöli meg az lekövetőt és az eltulajdonított ékszert is. Az említett intézkedéssorozat gyors eredményeket hozott a franciáknál, talán érdemes megfontolni hazai alkalmazásukat is.

**DECEMBER 1-JÉN MEGKEZDI MŰKÖDÉSÉT A NAGY KITERJEDÉSŰ INFORMATIKAI RENDSZEREK MŰKÖDTETÉSÉRE FELÁLLÍTOTT IT-ÜGYNÖKSÉG TALLINNBAN.** Az ügynökség feladata lesz azoknak a rendszereknek a működtetése, amelyek a határmenedzsment, az illegális migráció elleni küzdelem, illetve a menekültügyi politikák területén segítik az uniós tagállamok hatékony együttműködését. A tallinni központban csak az üzemeltetés jelenik meg, a technikai háttér, a hardveres támogatás Strasbourgban marad. Az IT-ügynökség a VIS és az Eurodac mellett, a remélhetőleg a jövő év elején elinduló SIS-II rendszer üzemeltetéséért is felel majd. A központ munkatársai a nap 24 órájában, a hét minden napján felügyelik majd ezen uniós rendszerek működését. A tervek szerint, amennyiben további, hasonló szakpolitikai célterületet érintő nagy kiterjedésű rendszer felállítására kerül sor (például utasregisztrációs rendszer, vagy a schengeni övezetbe belépést/kilépést nyilvántartó rendszer), azokat is az ügynökség működteti majd, elsősorban költségtakarékossági és hatékonysági okokból.

**AZ EURÓPAI PARLAMENT POZITÍVAN SZAVAZOTT ARRÓL AZ IRÁNYELVJAVASLATRÓL, AMELYNEK CÉLJA A HÁZI KÉSZÍTÉSŰ BOMBÁK ELŐÁLLÍTÁSÁHOZ HASZNÁLHATÓ KÉMIAI ANYAGOK HOZZÁFÉRÉSI LEHETŐSÉGÉNEK KORLÁTOZÁSA.** A norvég események után az Európai Bizottság és a tagállamok is arra a következtetésre jutottak, hogy meg kell vizsgálni a bárki által hozzáférhető, robbanóanyagok előállítására alkalmas kémiai anyagok körét és korlátozni kell ezek ellenőrizetlen kereskedelmi forgalmát. Az irányelv megalkotásakor a legnagyobb nehézséget az okozta, hogy megtalálják a még szükséges és arányos korlátozások szintjét, hogy ne akadályozzák a belső piac és ezen belül az agrárszektor megfelelő működését. Mindenki sikerként könyvelheti el a most megszületett kompromisszumot, remélhetőleg az ipar és a piac is hamar feldolgozza a korlátozásokkal járó újabb nehézségek miatt keletkező többletterheit.

**ROBERT WAINWRIGHT**, AZ EUROPOL IGAZGATÓJA ÉS **CECILIA MALMSTRÖM**, AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG BELÜGYEKÉRT FELELŐS BIZTOSA NOVEMBER 26-ÁN JELENTETTE BE EGY ÚJ PÉNZÜGYI KOALÍCIÓ MEGALAKULÁSÁT, AMELYNEK CÉLJA A GYERMEKEK ONLINE SZEXUÁLIS KIZSÁKMÁNYOLÁSA ELLENI KÜZDELEM, mégpedig közös fellépéssel az olyan informatikai eszközök ellen, amelyeket ezen illegális tartalmak futtatására használnak, illetve az ezekhez a tevékenységekhez kapcsolódó online pénzügyi tranzakciók ellenőrzésével. A hároméves projekt célja, hogy támogassa a nemzetközi nyomozásokat ezen a területen, tanulmányozza, elemezze a gyermekek kereskedelmi célú online szexuális kizsákmányolásának jelenségét az interneten. Nem titkoltan, a privát együttműködés egyik kiemelkedő elme lenne, hogy együttműködjenek azokkal a magánvállalkozásokkal, amelyek eltekintenek kizárólag üzleti szempontrendszerüktől, és határozottan tenni kívánnak azért, hogy az általuk kínált szolgáltatásokkal ilyen célból ne élhessenek vissza. Ehhez a kapacitások erősítése szükséges mind a rendészeti szervek, mind a magáncégek körében, a szabályozási igények tekintetében lehetővé kell tenni a megfelelő információáramlást a jogalkotóknak, valamint felhívni a figyelmet az éppen aktuális trendekre és veszélyekre.

NOVEMBER 8–9-ÉN AZ EUROPOL SZERVEZÉSÉBEN KERÜLT SOR ARRÁ AZ ADÓZÁSSAL KAPCSOLATOS VISSZAÉLÉSEKKEK FOGLALKOZÓ SZAKÉRTŐI KONFERENCIÁRA, AMELYEN EGYEBEK KÖZÖTT AZ ÉGYESÜLT ÁLLAMOK, OROSZORSZÁG ÉS UKRAJNA IS KÉPVISELTETTE MAGÁT. A résztvevők köre a téma szempontjából kiemelten fontos volt, hiszen az együttműködési lehetőségek feltérképezése az adócsalások, a közterhek elkerülésével kapcsolatos bűncselekmények kapcsán vetődött fel. A szervezett bűnözés elleni küzdelem, illetve a bűnös vagyon elvonása szempontjából az utóbbi időben egyre jelentősebb fontosságot tulajdonítanak az adóbűncselekményeknek. A jól szervezett, kiterjedt hálózattal jellemezhető szervezett bűnözői csoportoknak egész Európát átszövő szakértői rendszerük van, amelynek tagjai a jogszabályok közötti eltéréseket, illetve az ellenőrzési rendszerek gyengeségét kihasználva teremtenek biztonságos kikötőt a bűnös úton szerzett vagyonnak. Az ilyen jellegű bűncselekmények elleni hatékony közdelemhez is multidiszciplináris megközelítésre van szükség, speciális szakértelem és nemzetközi összefogás nélkül szinte csak szélmalomharcot vívhatnak nyomozók.

Összeállította: Szabó Adrienn