

BODA JÓZSEF

**Az Európai Rendőr Akadémia története
a megalakulástól
Magyarország európai uniós elnökségéig**

Mi, magyarok mindig is Európához tartozónak vallottuk magunkat. Szent István királyunk, amikor az Európában uralkodó keresztény vallás felvételéről és elterjesztéséről döntött, már kijelölte számunkra az ide vezető utat. „*István lelkét a X. század végén Európa-szerte a diadalmasan előretörő keresztény gondolat hódította meg. Az egész keresztény világ meghódítására indult szellemi mozgalomnak lett apostola a magyarok első királya, kinek lelkében dús gyümölcsöket teremtek korának fennkölt eszméi.*”¹ Ezt az eszmét képviselték azután utódai, Szent László, Hunyadi Mátyás és történelmünk folyamán sok más magyar államférfi.

Az unió alapítójának a francia *Robert Schumant* tekintjük. Schuman 1950 májusában javasolta az Európai Szén- és Acélközösség megalapítását, amelyet egy évvel később, 1951 áprilisában Belgium, Franciaország, Luxemburg, Hollandia, a Német Szövetségi Köztársaság és Olaszország részvételével alapítottak meg.

A berlini fal 1989-es leomlása történelmi és politikai szempontból is hatalmas lépésnek tekinthető az új, egyesült Európa létrehozásához vezető úton. Nyugati határának megnyitásával és a szocialista államrendszer elsőként történő átalakításával Magyarországnak ismét jelentős szerep jutott Európa egyesítésének folyamatában. Hazánk a volt szocialista országok közül elsőként adta be az Európai Unióhoz csatlakozási kérelmét, 1994 áprilisában. A csatlakozási feltételek teljesítése után 2004. május 1-jén, másik kilenc országgal együtt Magyarország is az unió teljes jogú tagja lett.² Az európai rendvédelmi szervek együttműködése szintén nem új keletű. Kontinensünk biztonsága érdekében az európai nagyhatalmak már a XX. század elején több közös műveletet indítottak. Az első rendvédelmi misszióra 1903 és 1909 között a Balkánon került sor, ahol a hat európai nagyhatalom (brit, francia, német, olasz, orosz, osztrák–magyar) közös béketeremtő missziót hozott létre.

¹ Hóman Bálint – Szekfű Gyula: Magyar Történet. Királyi Magyar Egyetemi Nyomda, Budapest, 1928, I. kötet, 194. o. <http://mek.niif.hu/00900/00940/html/index.htm>

² Az Európai Unió története. Katasztrófavédelem, 2004/5., 2. o.

Oszttrák–magyar csendőrök szintén jelen voltak Albániában, 1913 és 1914 között, az albán csendőrség felállítása és kiképzése volt a feladatuk.

Az első ismert nemzetközi bűnügyi rendőri konferenciára 1914-ben, Monacóban került sor. Az együttműködés következő állomása 1923-ban, a Bécsben létrehozott Nemzetközi Bűnügyi Rendőri Bizottság volt.³ Magyarország alapító tagja volt a szervezetnek.

A magyar rendőrség 1989-től vesz részt az Egyesült Nemzetek Szervezete által szervezett, a nemzetközi béke és biztonság javítását elősegítő rendőri missziókban, 1998 és 2000 között a Nyugat-európai Unió vezette albániai rendőrségi reformot segítő műveletben, 1999-től az Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezet irányításával működő nemzetközi rendvédelmi akciókban, és 2003-tól az Európai Unió által indított szinte valamennyi nemzetközi beavatkozásban.⁴

Rendőrségünknek nagy tapasztalatai vannak a nemzetközi rendőri képzés területén is, hiszen magyar–oszttrák kezdeményezésre alakult meg 1993-ban a Közép-európai Rendőr Akadémia, ma már nyolc közép-európai ország a tagja (Ausztria, Csehország, Lengyelország, Magyarország, Németország, Svájc, Szlovákia és Szlovénia), valamint magyar felajánlásra Budapesten alakult meg 1995-ben, az első Nemzetközi Rendészeti Akadémia is.⁵

1999 és 2000 között került sor a magyar rendvédelmi szervek európai uniós felkészítésére, amelyet az Európai Bizottság támogatásával az Európai Rendőr Főiskolák Szövetsége szervezett és hajtott végre itthon és a tagállamokban. A képzések nagyban hozzájárultak ahhoz, hogy a bel- és igazságügy területén dolgozó kollégáink megismerkedjenek a saját szakterületüket érintő uniós elvárásokkal. A program nagymértékben segítette a részt vevő országok közötti együttműködést, valamint a közös fellépést a nemzetközi szervezett bűnözés elleni harcban.⁶

Az Európai Rendőr Akadémia megalakulása

Az Európai Rendőr Akadémia (College Europeen de Police; Cepol) története 1999-ben kezdődött, amikor is az Európai Tanács tamperei ülésén az állam- és

³ Brief History of INTERPOL. <http://www.interpol.int/public/ICPO/history.asp>

⁴ Boda József: Rend- és békefenntartási feladatok külföldön. In: Garamvölgyi László (szerk.): Rendőrség 2008-as évkönyve. ORFK, Budapest, 2009, 23–33. o.

⁵ Boda József: Nemzetközi oktatás és képzés a magyar rendvédelmi szerveknél. Belügyi Szemle, 2001/10., 59–79. o.

⁶ Boda József: A nemzetközi oktatás és képzés története a magyar rendvédelmi szervezeteknél. Rendvédelem-történeti Füzetek, 2007/16., 33–45. o.

kormányfők arról döntöttek, hogy létre kell hozni egy oktatási intézményt a rendőri vezetők továbbképzésére.⁷ Az Európai Rendőr Akadémia hivatalosan a 2000. december 22-i európai tanácsi határozat alapján jött létre.⁸

A Cepol az EU-tagállamok rendvédelmi felsőoktatási intézményei (akadémia) kezdeményezésére jött létre 2001 januárjában, azzal a céllal, hogy nemzetközi továbbképzési lehetőséget teremtsenek a tagállamok és a tagjelölt országok rendvédelmi szerveinek vezetői részére. Az oktatás 2001 második felében indult a tagállamok felajánlásai alapján. A Cepol működését 2006-ig a tagországok éves befizetéseiből tartották fenn.

Hazánk már 2001 óta részt vesz a Cepol munkájában. A tagjelölt országok bevonásával 2001. június 19. és 21. között a svéd rendőrtiszt főiskolán konferenciát szerveztek. Itt határozták meg a 2001-es év feladatait, és döntöttek arról, hogy a második, a 2002-es év költségvetését és a tantervet megvitató konferenciát Magyarország felkészültségének elismeréseként, Budapesten tartják. Az első továbbképzésre 2001. szeptember 3. és 7. között került sor Münsterben. A továbbképzés témája a nemzetközi rendőri együttműködés volt.⁹

Megalakulásakor az akadémia a következő területeken kívánt továbbképzéseket nyújtani:

- a) Vezetőképzés (szakmai, személyzeti, gazdasági).
- b) Jogi ismeretek.
- c) Nyelvképzés (angol nyelv).
- d) Közrend, közbiztonság.
- e) Szervezett bűnözés.
- f) Emberi jogok.

Az akadémia akkor még csak a kezdeti lépéseknél tartott. Nem volt jóváhagyott költségvetése, állandó titkársága és székhelye. Irányító testülete a nemzeti rendészeti felsőoktatási intézmények igazgatóiból állt. Az irányító testület elnöki tisztségét az Európai Unió Tanácsának elnökségét ellátó tagállam rendvédelmi felsőoktatási intézményének igazgatója töltötte be.

Magyarország képviselője a Cepolban a Belügyminisztérium Nemzetközi Oktatási Központját (NOK) jelölték ki. A NOK-on belül a Nemzetközi Program Iroda (NPI, 2010-től Cepol Magyar Nemzeti Iroda) 2001 óta foglalkozik a Cepol rendezvényeinek szervezésével és koordinálásával. 2001. november 5.

⁷ <http://police-eu2010.be/mu-eu2010/en/european-agencies/cepol/>

⁸ Decision of the Council 2000/820/JHA.

⁹ Council Decision of 22 December 2000 establishing a European Police College (CEPOL). Official Journal L 336 of 30.12.2000

és 6. között a Rendőrtiszti Főiskola és a BM Nemzetközi Oktatási Központ közösen rendezte meg a *Tagjelölt Országok Konferenciáját*, a 15 európai uniós tagállam és a tíz tagjelölt ország képviseltette magát, összesen 32 fővel.¹⁰

Az NPI feladata a Magyarországon megrendezendő szemináriumok teljes lebonyolítása (előkészítő ülések szervezése, a szemináriumok előkészítése, vendégfogadás, kiképzők felkérése, értékelések és jelentések elkészítése), valamint a külföldön megrendezendő szemináriumokra – a rendvédelmi szervek Cepol-összekötőinek segítségével – résztvevők kiküldése, alkalmanként a teljes kiutaztatás megszervezésével (kiutazási engedélyhez felterjesztés elkészítése, repülőjegy megrendelése, valutafelvétel, utasbiztosítás kötése és az utazás után a kiutazási elszámolás elkészítése).

2002-től sikeresen kialakítottuk a rendvédelmi szervek Cepol-összekötőinek hálózatát, negyedévente munkacsoportülést szervezünk a Cepollal kapcsolatos aktuális kérdések és problémák megvitatására és megoldására.

A Cepol célja, feladatai, működése

A Cepol legújabb jogi keretét a 2005/681/JHA tanácsi határozat¹¹ adja, amely rendelkezik arról, hogy a Cepol 2006-tól európai ügynökséggént működik tovább, a költségvetését az Európai Parlament állja.

A *Cepol célja*: támogatás nyújtása az EU-tagállamok rendvédelmi szervei vezető beosztású tisztjei továbbképzéséhez, elsősorban a bűnmegelőzés, a szervezett bűnözés elleni küzdelem, a közrendvédelem és a közbiztonság fenntartása területén.

A Cepol célterületei a következők:

- a tagállamok nemzeti rendőrségi rendszereiről, szervezeteiről és az unión belüli határokon átnyúló rendőrségi együttműködésről szóló ismeretek elmélyítése;
- a nemzetközi és az uniós jogi okmányokról szóló ismeretek növelése (például Europol, Eurojust);
- megfelelő képzés a demokratikus jogok tiszteletben tartásáról, különösen a védelemhez való jogról.

¹⁰ Hegedűs Róbert: A Csendőrlaktanyától a BM Nemzetközi Oktatási Központig. Második, javított bővített kiadás. BM NOK, Budapest, 2005

¹¹ 2005/681/JHA tanácsi határozat.

A Cepol feladatai:

- Tanfolyamok szervezése a rendvédelmi szervek vezető beosztású tisztjei számára.
- Részvétel a rendőri középvezetők, a végrehajtást közvetlenül irányító rendőri vezetők és a végrehajtói állomány képzésére irányuló programok előkészítésében.
- A legjobb tapasztalatok és kutatási eredmények terjesztése.
- Képzés nyújtása az EU-tagállamok rendőrségei nem katonai jellegű (polgári) válságkezeléséhez.
- Képzési programok kidolgozása, megtartása a tagjelölt országok rendvédelmi szervei részére.
- Elektronikus tanulási (képzési) hálózat kifejlesztése a szükséges biztonsági intézkedések beiktatásával.
- A vezető beosztású tisztek szükséges nyelvtudása megszerzésének lehetősége.

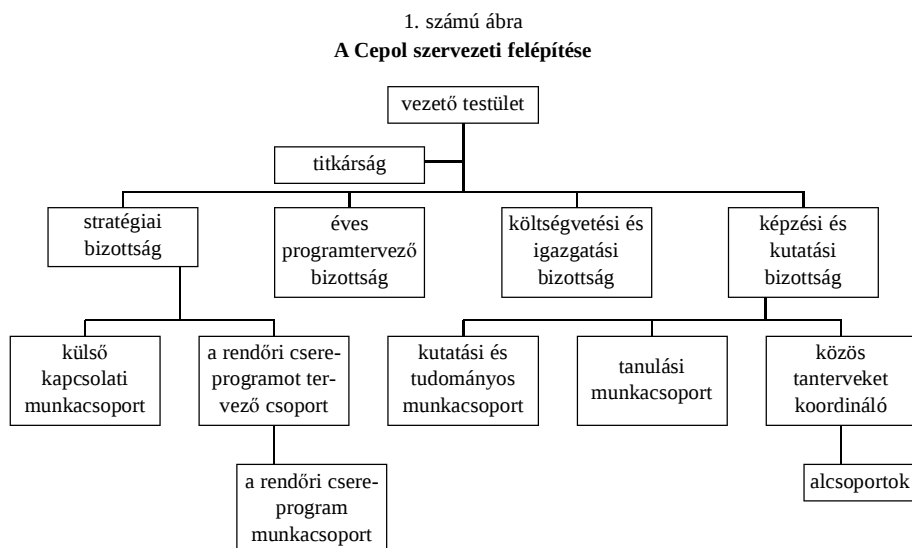
A Cepol szervezeti felépítése¹²

Irányító és döntéshozó szerve a *vezető testület* (Governing Board; GB), amelyben mind a 27 tagállam két fővel képviselteti magát (egy Cepol nemzeti koordinátor és egy az adott ország belügyminisztériumának oktatásért felelős személye, aki egyben az ország szavazásra feljogosított képviselője), megfigyelőként a tanács, a bizottság, az Europol, az Európai Rendőr Főiskolák Szövetsége, valamint Izland, Norvégia és Svájc képviselői is jelen vannak. A GB évente négyszer ülésezik, helyszíne a soros EU-elnökséget betöltő ország. Az adminisztratív tevékenységet a *titkárság* végzi. Az állandó titkárság 2004. október 1-jén kezdte meg működését az egyesült királyságban. A titkárság vezetője az *igazgató*, a különböző európai fórumokon ő képviseli a Cepol szervezetét a GB döntései szerint.

A Cepol jelenleg négy bizottságot működtet: *éves programtervező bizottság, költségvetési és igazgatási bizottság, képzési és kutatási bizottság, stratégiai bizottság.*

¹² Joanne Barnett (ed.): Contributing to European police cooperation through learning. CEPOL, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2010, p. 7.
http://www.cepol.europa.eu/fileadmin/webiste/newsroom/publications/CEPOL_-_Promotional_Brochure.pdf

Ezekon felül még több munkacsoport tevékenykedik (1. számú ábra).



Cepol-tanfolyamok a magyar EU-csatlakozástól 2010-ig

A Cepol keretein belül számos szemináriumot szerveznek évente. Míg 2001-ben négy szeminárium megrendezésére került sor, addig 2003-ban 37-re, 2010-ben pedig 93-ra.

A Cepol jelenlegi igazgatója *Bánfi Ferenc* ny. rendőr vezérőrnagy, 2009 decemberében nevezték ki, és 2010. február 1. óta irányítja az Európai Rendőr Akadémiát.

Kimutatás a Cepol-tanfolyamokról

év	összes	Magyarország részt vett (fő/tanfolyam)	tanfolyamok külföldön/ Magyarországon
2004	48	43	47/1
2005	53	19	52/1
2006	64	50	61/3
2007	83	57	80/3
2008	87	67	84/3
2009	90	68	90/4
2010	93	35*	93/3

* 2010. I. félévi adat

A Cepol szemináriumait a következő tárgykörökben rendezik meg:

Nemzetközi rendőri együttműködés: európai rendvédelmi rendszerek ismerete, rendvédelmi együttműködés és az Europol.

EU rendőri misszió: válságkezelés polgári szemszögből, elemzés és stratégiai tervezés, polgári válsághelyzetek és katasztrófák kezelése.

Nemzetközi és határokon átnyúló bűnözés: antiterrorizmus, a hamis és hamisított személyi azonosító dokumentumok felkutatása, illegális bevándorlás és határellenőrzés, embercsempészás, pénzmosás és gazdasági bűnözés, kábítószer-csempészás, euróhamisítás.

Számítógépes bűnözés és adatvédelem: internetes bűnözés.

Szolgáltatelljesítés: közösségi rendőrség, közbiztonság, közrendvédelem, tömegkatasztrófák, családon belüli erőszak.

Vezetés és irányítás: magas rangú rendőri vezetők kurzusa (Topspoc), emberi jogok, vezetői fejlődés és a változások kezelése, rendőri etika, korrupció.

Egyéb: információ kezelése és nyelvi szeminárium (angol, német, francia és spanyol nyelven), közösen felállított nyomozó csoportok, információszerzés, környezeti bűncselekmények, szervezett bűnözés elleni stratégiai kurzus, csúcstechnológia és internetes bűnözés, bűnügyi információ- és kockázatelemzés, Cepol-tevékenységek nemzeti adminisztrációja.

A Cepol az évenként megszervezett kurzusok mellett részt vett és vesz a következő programokban is¹³:

CARDS-program: a nyugat-balkáni országok rendőrségeinek demokratikus átalakítására hozták létre, célja az EU-szabványok és a legjobb gyakorlat átadása/átvétele, regionális együttműködés és hálózat kialakítása, valamint intézményi és ellátási fejlesztés technikai és gyakorlati segítségnyújtás formájában. A program célországai: Albánia, Bosznia-Hercegovina, Horvátország, Macedónia, valamint Szerbia és Montenegró. A CARDS-program nyitó szemináriumára 2004. június 28. és július 2. között került sor Budapesten, a BM NOK mint házigazda társszervezésében.

Cepol-MEDA-programok: A földközi-tengeri országoknak létrehozott program célországai: Algéria, Ciprus, Egyiptom, Izrael, Jordánia, Libanon, Málta, Marokkó, Palesztin Hatóság, Szíria, Tunézia és Törökország.¹⁴ A segítségnyújtás formái: kiképzők képzése, rendőri kiképzés nemzetközi együttműködési hálózatának kiépítése és szakértői csere. Témakörei: emberi jogok, idegengyűlölet

¹³ Joanne Barnett (ed.): i. m. 10–13 o.

¹⁴ Ciprus és Málta a 2004-es EU-csatlakozással, Törökország pedig tagjelölt státusa okán kivált a programból.

elleni harc, szervezett bűnözés elleni harc, terrorizmus elleni harc, pénzmosás, pénzügyi bűnözés elleni harc, valamint az illegális bevándorlás elleni harc. A MEDA–I. program 2006. május 31-én fejeződött be. A MEDA–II. program 2007-ben indult, és folytatódott 2008-ban és 2009-ben. Az említett országok résztvevőinek 2008 júliusában a BM NOK ötnapos szemináriumot szervezett az embercsempészség modul keretében. 2010. szeptember 30-án a program véget ért, a Cepol újabb pályázatot készül benyújtani ebben a témában.

Közös tantervi program: a közös tananyagok célja, hogy a különböző témaköröket illetően európai uniós megközelítésben ajánlásokat fogalmazzon meg a rendőri képzésre vonatkozóan. Az egyes országok ezeket az ajánlásokat a saját igényeiknek megfelelően alakíthatják a rendőri képzés során. A közös tananyagok kialakításának legfőbb célja, hogy bevezetésükkel a rendőri képzés és továbbképzés során a hallgatók széles körével ismertessék meg a nemzetközi gyakorlatot.

A Cepol munkacsoportok által kidolgozott és kidolgozás alatt álló közös tananyagok:

2005-ben:

- Europol.
- Európai rendőri együttműködés, módszerek és eszközök.
- Antiterrorizmus.
- Rendőri etika; korrupció elleni harc.

2006-ban:

- Családon belüli erőszak.
- Emberkereskedelem.
- Pénzmosás.

2007–2008-ban:

- Polgári válságkezelés.
- A másság kezelése.
- Kábítószer-kereskedelem.

A Cepol Európai Rendőri Tanulási Hálózata: a Cepol létrehozta az Európai Rendőri Tanulási Hálózatot (European Police Learning Net; EPLN), amely az interneten keresztül érhető el. Az EPLN célja az ismeretek és a jól bevált gyakorlatok ismertetése, közkinccsé tétele. Az EPLN különböző funkciói (tudástár, párbeszéd és tanulás) elősegítik az EU rendészeti rendszereinek harmonizációját és a nemzetközi rendőri együttműködést. Az ismereteket és a tapasztalatokat idő- és térbeli határok nélkül oszthatják meg egymás között a rendvédelmi kollégák.

Az EPLN lapja a következő fő részekből áll:

A *tudástár* röviden összefoglalja a témákat, hogy a felhasználók lássák, a megfelelő helyen keresnek-e. A kezdőoldalak és a linkek segítik a felhasználókat abban, találjanak-e bővebb információt a keresett témáról.

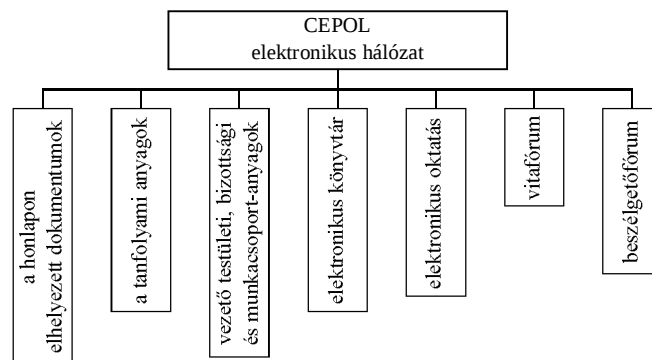
A *párbeszéd* rész lehetőséget nyújt arra, hogy meghatározott szakterületen tevékenykedő nemzetközi szakértőkkel konzultáljunk anélkül, hogy elmozdulnánk az íróasztalunktól.

A *tanulás* rész a távoktatást szolgálja. A hálózat folyamatos fejlesztés alatt áll. A honlap nyílt és zárt részekből tevődik össze. A zárt részhez való hozzáféréshez a nemzeti elektronikus hálózati felelősön (e-net manager) keresztül lehet regisztrálni.

2008-ban kibővítették a különböző dokumentumok hozzáféréseinek, kezelésének és közös feldolgozásának munkaterületét, létrehozva egy elektronikus tanulási felületet (Document Management System; DMS és Learning Management System; LMS).

2. számú ábra

A Cepol Európai Rendőri Tanulási Hálózata



A *Cepol csereprogramja*: a Cepol a tervezett költségek 92,7 százalékát pályázati úton kapta. A csereprogram célja:

1. növelni a nemzeti rendőrségek ismeretét az EU-n belül a más tagállamok és a határokon átnyúló rendőrségi együttműködés, valamint a nemzetközi és az uniós szabályok terén;
2. megfelelő képzés nyújtása a demokratikus garanciák figyelembevételével.

A résztvevők köre:

- rendvédelmi felső vezetők és a rendvédelmi felsőoktatási intézmények oktatói (180 fő);

- Magyarország évente három-három fő részvételét biztosította;
- húsz tagország vett benne részt;
- húsz tutor segítette a programban részt vevőket;
- ketten szervezték a programot és végezték az adminisztrációs feladatokat a Cepol-titkárságon;
- a tagállamok szakértőiből kiválasztott négyfős tervezőcsoport segítette a program végrehajtását, továbbá egy újságíró vett részt a munkában, ő a zárókonferencia után könyvben írta meg a tapasztalatokat;
- húsz nemzeti koordinátor intézte a csereprogramban részt vevők dolgait a húsz fogadó országban.

*A Cepol által 2007 és 2010 között
rendőri felső vezetőknél és oktatóknak szervezett csereprogram*

A felső vezetőknél szervezett program témakörei:

- 2007: másság és radikalizmus; emberkereskedelem.
- 2008: terrorizmus elleni küzdelem; kábítószer-kereskedelem, gyermekpornográfia az interneten; pénzmosás.
- 2009–2010: szervezett bűnözés; közösségi rendőrség.

Az oktatóknak szervezett program témakörei:

- 2007: tanulási környezet (oktatási rendszerek, a bolognai folyamat, minőségbiztosítás, utánpótlás és kiválasztás, tanítás, fejlesztés).
- 2008: rendőri vezetés és irányítás.
- 2009–2010: tanulási környezet.

Szervező országok:

Záró szeminárium: 2007. január 21–23., Magyarország BM NOK

Nyitó szeminárium: 2008. január 22–24., Magyarország BM NOK

Záró szeminárium: 2008. december 4–5., Litvánia

Nyitó szeminárium: 2009. szeptember 28–30., Magyarország BM NOK

Tudományos és kutatómunka¹⁵

A Cepol tudományos és kutatómunkáját egy munkacsoport irányítja és szervezi a GB jóváhagyásával. Ez a munka kiterjed szemináriumok, szimpóziu-

¹⁵ Joanne Barnett (ed.): i. m. 12. o.

mok, konferenciák szervezésére, kutatási programokra a rendvédelem és az oktatás területén, valamint tanulmányok elkészítésére, készíttetésére és azok publikálására a Cepol honlapján, illetve a *European Police Science and Research Bulletin* című elektronikus tudományos folyóiratában, amely évente háromszor jelenik meg. A rendészettudományi konferenciát 2003 óta minden évben megrendezik.¹⁶

A Cepol kutatási programja a következő területeket vizsgálta:

- a) A SEPE–I. kutatási program keretében megvizsgálták az európai rendőri rendszereket és a rendőrképzés helyzetét, valamint az ott folyó képzés kapcsán bemutatták az EU tagállamaiban működő rendőr akadémiákat és rendőrtiszti főiskolákat.
- b) A SEPE–II. vizsgálta a rendőrképzés nemzetközi jellegének megvalósítását a bruges–koppenhágai folyamat értelmében. A felmérés kiterjedt az EU és az AEPC (Európai Rendőrtiszti Főiskolák Szövetsége) országaira, és választ keresett arra a kérdésre, hogy mely országok rendőrtisztképző felsőoktatási intézményeiben vezették be a Bologna típusú képzést. A kutatásból kiderült, hogy jelenleg Európa 23 országában van – vagy a közeljövőben lesz – akkreditált BA és MA típusú oktatási program.¹⁷

A Cepol nemzetközi kapcsolatai¹⁸

A Cepol nemzetközi kapcsolatainak tervezését és szervezését az úgynevezett külkapcsolati munkacsoport (External Relations Working Group; ERWG) végzi a vezető testület jóváhagyásával és a Cepol igazgatójával történő egyeztetés útján. A munkacsoport felelős a Cepol nemzetközi politikájának kidolgozásáért és annak naprakészen tartásáért, a külföldi megkeresések

¹⁶ Az egyes konferenciák összefoglalója megtalálható:

<http://www.cepoleuropa.eu/index.php?id=research-scienceconferences>.

¹⁷ Az elmúlt években a következő tudományos munkák születtek:

A rendészettudomány és a rendészettudományi kutatás az Európai Unióban.

http://www.cepoleuropa.eu/fileadmin/website/Research_Science/psreu.pdf;

A rendészettudomány európai megközelítése.

http://www.cepoleuropa.eu/fileadmin/website/Research_Science/PGEAPS_Final_Report.pdf;

http://www.cepoleuropa.eu/fileadmin/website/Research_Science/PGEAPS/PGEAPS_summary_hungarian.pdf; Az európai rendészeti kutatás elmélete és gyakorlata

¹⁸ Joanne Barnett (ed.): i. m. 12. o.

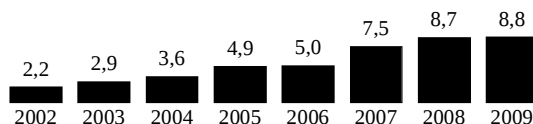
megvitatásáért és a GB részére a javaslatok elkészítéséért. Ez idáig a következő nemzetközi programok előkészítését és megszervezését végezte el.

- A nyugat-balkáni országok rendőrségeinek demokratikus átalakítására létrehozott program (Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilization; CARDS) a hét nyugat-balkáni ország rendőri vezetőinek.
- Az EU és a mediterrán térség közötti partneri kapcsolatrendszer keretében a földközi-tengeri országok rendőri vezetőinek nyújtott segítség (Mesures D’Accompagnement; MEDA), amelynek 12 térségbeli ország volt a célcsoportja.
- A tagjelölt országok (Horvátország, Macedónia és Törökország) rendőri vezetőinek felkészítése az EU-csatlakozásra.
- A társult országok (Izland, Norvégia, Svájc) rendőri vezetőinek bevonása a Cepol keretében zajló vezetői továbbképzésbe.
- Képzési együttműködés és közös képzések az Orosz Köztársaság belügyminisztériumával.
- Képzési együttműködés és oktatók cseréje a Frontexszel, az Europollal és az Interpollal.
- Együttműködési szerződés aláírása az Eurojusttal.
- Szemináriumok szervezése a nyugat-balkáni országok, az EU szomszédságpolitikájába tartozó országok rendőri vezetői számára.
- Közös szemináriumok szervezése az észak-amerikai országokkal.

A Cepol költségvetése¹⁹

A Cepol 2006-ig a szervezeti egységek működését és a szemináriumok megrendezését az országok által befizetett, úgynevezett országonkénti hozzájárulásból fedezte. A Magyarországot érintő 2005. évi hozzájárulás nagyjából hu-

3. számú ábra
A Cepol költségvetése, évenkénti bontásban²⁰



¹⁹ Uo. 4. o.

²⁰ A számok millió euróban vannak megadva.

szonkilencezer euró volt. 2006. január 1. óta EU-ügynökséggént a közösségi költségvetésből működik.

A magyar elnökség

Magyarország 2011. január 1. és június 30. között látja el az Európai Unió Tanácsának elnöki tisztét, ezáltal 2010. december közepén a Cепol vezető testületének irányítását is átvettük a belga elnökségtől. Az elnöki teendőket a belügyminiszter megbízása alapján én látom el. A magyar delegáció szavazati joggal felruházott tagja *Dragon Sándor* rendőr ezredes, a nemzeti kapcsolattartó pozícióját pedig *Horvácz Emese* rendőr ezredes tölti be. A háttértámogatásról erre az időszakra az NOPVK megerősített Cепol Nemzeti Irodája gondoskodik.

Az ország és a Belügyminisztérium által az uniós elnökség idejére felállított fontossági sorrenddel összhangban, mi is meghatároztuk a Cепol magyar elnökség feladatait:²¹

- a lisszaboni szerződésben, a stockholmi programban és a trió programban lévő javaslatok végrehajtása,
- a Cепol stratégiájának megvalósítása,
- a Cепol ötéves értékelő jelentésében foglalt javaslatok végrehajtása,
- különleges figyelmet szentelünk a szervezett bűnözés elleni küzdelemnek,
- aktív részvételt tervezünk az európai rendőri csereprogramban,
- a polgári válságkezelés területén erősíteni kívánjuk a rendőrök felkészítését,
- fontos feladatnak tekintjük az uniós szomszédságpolitikájának kiterjesztését, különös figyelmet fordítva a Duna-stratégiára,
- támogatni kívánjuk egy európai romastratégia elindítását,
- a képzések és szemináriumok szervezésénél elsőbbséget kívánunk adni az Európai Unió biztonsági stratégiájával összefüggő képzéseknek (prümi egyezmény, Schengeni Információs Rendszer, közlekedésbiztonság, szervezett bűnözés-fenyegetettség jelentések, illegális bevándorlás, másság kezelése stb.),
- az elkészült számítógépes programok alkalmazásával növelni kívánjuk a Cепol-titkárság munkájának hatékonyságát.

Egy szervezet életében tíz év nem nagy idő, de elmondható, hogy az intézmény a megalakulása óta folyamatos változásokon ment keresztül. Maga a

²¹ police-eu2010.be/mu-eu2010/en/european-agencies/cepol/

Cepol mint európai ügynökség igen kis létszámú, hiszen a titkárság engedélyezett létszáma csupán 26 fő, de összefogja a 27 tagállam rendvédelmi felsőoktatási intézményeit, és rájuk építve folytatja a vezetők és tanárok, valamint a szakértők felkészítését. A több ezer rendőrtiszt felkészítésével elért fontos eredményeket sajnos beárnyékolják az előző vezetés által elkövetett pénzügyi szabálytalanságok, amelyek miatt az Európai Parlament a mai napig nem is hagyta jóvá a Cepol 2008-as és 2009-es költségvetését. Az Európai Csalás Elleni Hivatal pedig eljárást kezdeményezett az előző igazgató ellen.

Ránk, a magyar elnökségre és Bánfi Ferenc újonnan kinevezett igazgatóra hárul az a feladat, hogy visszaszerezzük a Cepol tekintélyét, és elérjük, hogy a parlament elfogadja a Cepol költségvetési elszámolásait.